

Kerala Gazette No. 22 dated 6th November 2012.

## PART II



## കേരള നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ്

വിജ്ഞാപനം

നമ്പർ 5188/ലെജിന്-3/2012/ലെജി.

തിരുവനന്തപുരം, 2012 ഒക്ടോബർ 25.

പി. കെ. മുരളീയരൻ,  
സൈക്കിട്ടി-ഇൻ-ചാർജ്ജ്.

**2012-ലെ കേരള തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ  
(കുറുമാറ്റം നിരോധിക്കൽ) ഭേദഗതി ബിൽ**

**1999-ലെ കേരള തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ  
(കുറുമാറ്റം നിരോധിക്കൽ) ആക്രമിച്ച വീണ്ടും  
ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നതിനുള്ള**

ഒരു

ബിൽ

പീറിക്.—1999-ലെ കേരള തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ (കുറുമാറ്റം നിരോധിക്കൽ) ആക്രമിച്ച ഇതിനുശേഷം കാണുന്ന ആവശ്യങ്ങൾക്കായി വീണ്ടും ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നത് യുക്തമായിരിക്കയാൽ;

ഭാരത റിപ്പബ്ലിക്കിന്റെ അടുപത്തിമുന്നാം സംവർഖനത്തിൽ താഴെ പറയും പ്രകാരം നിയമമുണ്ടാക്കുന്നു :—

1. ചുരുക്കപ്പേരും പ്രാംഭവും.—(1) ഈ ആക്രമിക് 2012-ലെ കേരള തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ (കുറുമാറ്റം നിരോധിക്കൽ) ഭേദഗതി ആക്രമിച്ച എന്ന് പേര് പറയാം.

(2) ഈ 2012 ജനുവരി 17-ാം തീയതി പ്രാബല്യത്തിൽ വന്നതായി കരുതപ്പെടുന്നതാണ്.

2. 2-ാം വകുപ്പിനുള്ള ഭേദഗതി.—1999-ലെ കേരള തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ (കുറുമാറ്റം നിരോധിക്കൽ) ആക്രമിച്ച (1999-ലെ 11) (ഇതിനുശേഷം പ്രധാന ആക്രമിച്ച എന്നാണ് പരാമർശിക്കപ്പെട്ടു) 2-ാം വകുപ്പിൽ, (iv)-ാം വാസ്തവിനുശേഷം താഴെ പറയുന്ന വാണിം ചേർക്കേണ്ടതാണ്, അതായത്:—

“(iv എ) “രേഖാമുലമായ നിർദ്ദേശം” എന്നാൽ ഒരു രാഷ്ട്രീയ കക്ഷിയിൽ പ്പുട്ടേണ്ടോ ഒരു രാഷ്ട്രീയ കക്ഷിയുടെ പിന്തുണയുള്ളതേണ്ടോ ആയ ഒരു അംഗത്വിന് പ്രസ്തുത രാഷ്ട്രീയ കക്ഷിയുടെ ജില്ലാ പ്രസിഡന്റ് അബ്ലൂക്കിൽ ജില്ലാ സെക്രട്ടറി അനുകൂലമായോ പ്രതികൂലമായോ വോട്ട് രേഖപ്പെടുത്തുന്നതിനോ വോട്ടെടുപ്പിൽ നിന്ന് വിട്ടുനിൽക്കുന്നതിനോ വേണ്ടി തീയതി വച്ച് ഒപ്പിട്ട് രേഖാമുലം നൽകുന്ന നിർദ്ദേശം എന്നർത്ഥമാക്കുന്നു”.

3. 3-00 വകുപ്പിനുള്ള ഭേദഗതി.—പ്രധാന ആക്രമിലെ 3-00 വകുപ്പിൽ,—

(എ) നിലവിലുള്ള വകുപ്പ് ആ വകുപ്പിൽ (1)-00 ഉപവകുപ്പായി അകമെഡിനേഡതും അപ്രകാരം അകമെഡി (1)-00 ഉപവകുപ്പിനുശേഷം താഴെപ്പറയുന്ന ഉപവകുപ്പുകൾ ചേർക്കേണ്ടതുമാണ്, അതായത്:—

“(2) (1)-00 ഉപവകുപ്പ് (എ)-യും (ബി)-യും വബന്ധങ്ങളുടെ ആവശ്യ തിലേക്കായി നൽകപ്പെടുന്ന രേഖാമുലമായ നിർദ്ദേശത്തിൽ പകർപ്പ് വബന്ധപ്പെട്ട തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനത്തിൽ സെക്രട്ടറിക്ക് നൽകേണ്ടതും പ്രസ്തുത വബന്ധങ്ങൾ പ്രകാരമുള്ള വോട്ട് രേഖപ്പെടുത്തലിനെ സംബന്ധിച്ച് ആ യോഗത്തിൽ നിർദ്ദേശം നൽകുന്നതിലേക്കായി നിർണ്ണയിക്കപ്പെട്ട പ്രകാരം അധികാരപ്പെടുത്തിയിട്ടുള്ള അംഗം, പ്രസ്തുത നിർദ്ദേശത്തിലെ ഉള്ളടക്കം അംഗങ്ങളുടെ അറിവിലേക്കായി വായിച്ചു കേൾപ്പിക്കേണ്ടതും അപ്രകാരം വായിക്കപ്പെടുന്ന നിർദ്ദേശം അംഗങ്ങൾക്ക് നേരിട്ട് നൽകിയതായി കരുതപ്പെടേണ്ടതുമാണ്.

(3) വബന്ധപ്പെട്ട രാഷ്ട്രീയ കക്ഷിയോ അമ്മവാ സവൃദ്ധേ (2)-00 ഉപവകുപ്പിൽ കീഴിൽ നിർണ്ണയിക്കപ്പെട്ട പ്രകാരം ഈ ആവശ്യതിലേക്കായി അധികാരപ്പെടുത്തിയ അംഗമോ തമിൽ ഈ വകുപ്പിൽ കീഴിൽ നൽകപ്പെടുന്ന നിർദ്ദേശം സംബന്ധിച്ച് എത്രെക്കിലും തർക്കം ഉണ്ടാകുന്നപക്ഷം വബന്ധപ്പെട്ട രാഷ്ട്രീയ കക്ഷിയുടെ ജില്ലാ പ്രസിധിയ്ക്ക് അല്ലെങ്കിൽ ജില്ലാ സെക്രട്ടറി അക്കാദമിയിൽ നൽകിയ രേഖാമുലമായ നിർദ്ദേശം സാധ്യവായി കരുതപ്പെടേണ്ടതാണ്.”;

(ബി) നിലവിലുള്ള വിശദീകരണത്തിൽ, “നിരുത്തിയ” എന്ന വാക്കിനുപകരം “നിരുത്തിയതോ അല്ലെങ്കിൽ പിന്തുണ നൽകിയതോ ആയ” എന്നീ വാക്കുകൾ ചേർക്കേണ്ടതാണ്.

4. റ്റാക്കലും ഒഴിവാക്കലും.—(1) 2012-ലെ കേരള തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ (കുറുമാറ്റം നിരോധിക്കൽ) ഭേദഗതി ഓർഡിനൻസ് (2012-ലെ 50) ഇതിനാൽ റ്റാക്കിയിൽക്കുന്നു.

(2) അങ്ങനെ റ്റാക്കിയിരുന്നാൽ തന്നെയും, പ്രസ്തുത ഓർഡിനൻസ് പ്രകാരം ഭേദഗതി ചെയ്യപ്പെട്ട പ്രധാന ആക്രമിൽ കീഴിൽ ചെയ്തതോ ചെയ്തതായി കരുതപ്പെടുന്നതോ ആയ എത്രെക്കിലും കാര്യമോ എടുത്തതോ എടുത്തതായി കരുതപ്പെടുന്നതോ ആയ എത്രെക്കിലും നടപടിയോ ഈ ആക്രമ പ്രകാരം ഭേദഗതി ചെയ്യപ്പെട്ട പ്രധാന ആക്രമ ചെയ്തതായോ എടുത്തതായോ കരുതപ്പെടേണ്ടതാണ്.

## ഉദ്ദേശ്യകാരണങ്ങളുടെ വിവരണം

ഒരു രാഷ്ട്രീയ കക്ഷിയിൽപ്പെട്ടതോ ഒരു രാഷ്ട്രീയ കക്ഷിയുടെ പിന്തുണയുള്ളതോ ആയ അംഗത്വത്തിന് പ്രസ്തുതയായ രാഷ്ട്രീയ കക്ഷി നേതാവ് അനുകൂലമായോ പ്രതികൂലമായോ വോട്ട് രേഖപ്പെടുത്തുന്നതിനോ വോട്ടെടുപ്പിൽ നിന്ന് വിട്ടുനിൽക്കുന്നതിനോ വേണ്ടി തീയതി വച്ച് ഐപ്പിട രേഖാമൂലം നൽകുന്ന നിർദ്ദേശം സംബന്ധിച്ച് വ്യക്തമായ വ്യവസ്ഥകൾ 1999-ലെ കേരള തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ (കുറുമാറ്റം നിരോധിക്കൽ) ആക്കറിൽ ഉൾപ്പെടുത്തുവാൻ സർക്കാർ തീരുമാനിച്ചു. ഇത് സംബന്ധിച്ച് വ്യക്തമായ വ്യവസ്ഥകൾ ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതിനുവേണ്ടി 1999-ലെ കേരള തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ (കുറുമാറ്റം നിരോധിക്കൽ) ആക്കറിലെ 2, 3 വകുപ്പുകൾ ഭേദഗതി ചെയ്യാൻ സർക്കാർ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു.

2. കേരള സംസ്ഥാന നിയമസഭ സമ്മേളനത്തിലൂടെതിരുന്നതിനാലും മേൽപ്പറഞ്ഞ നിർദ്ദേശം ഇടനടപ്പിലെ പ്രാബല്യത്തിൽ കൊണ്ടുവരേണ്ടിയിരുന്നതിനാലും 2012-ലെ കേരള തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ (കുറുമാറ്റം നിരോധിക്കൽ) ഭേദഗതി ഓർഡിനർ ഓർഡിനർ 2012 ജനുവരി 17-ാം തീയതി കേരള ഗവർണ്ണർ വിളംബരപ്പെടുത്തുകയും ആയത് 2012-ലെ 5-ാം നമ്പർ ഓർഡിനർസായി 2012 ജനുവരി 17-ാം തീയതിയിലെ 115-ാം നമ്പർ കേരള അസാധാരണ ഗസറ്റിൽ പ്രസിദ്ധീപ്പെടുത്തുകയും ചെയ്തു.

3. പ്രസ്തുത ഓർഡിനർസിന് പകരം സംസ്ഥാന നിയമസഭയുടെ ഒരു ആക്കറി കൊണ്ടുവരുന്നതിനുള്ള ഒരു ബിൽ 2012 മാർച്ച് 1-ാം തീയതി ആരംഭിച്ച് 2012 മാർച്ച് 23-ാം തീയതി അവസാനിച്ച് അതിന്റെ സമ്മേളനത്തിൽ നിയമസഭയിൽ അവതരിപ്പിക്കുന്നതിനോ പാസ്സാക്കുന്നതിനോ സാധിച്ചില്ല. അതിനാൽ പ്രസ്തുത ഓർഡിനർസിലെ വ്യവസ്ഥകൾ നിലനിർത്തുന്നതിനായി 2012-ലെ കേരള തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ (കുറുമാറ്റം നിരോധിക്കൽ) ഭേദഗതി ഓർഡിനർ 2012 ഏപ്രിൽ 11-ാം തീയതി കേരള ഗവർണ്ണർ വിളംബരപ്പെടുത്തുകയും ആയത് 2012-ലെ 31-ാം നമ്പർ ഓർഡിനർസായി 2012 ഏപ്രിൽ 11-ാം തീയതിയിലെ 733-ാം നമ്പർ കേരള അസാധാരണ ഗസറ്റിൽ പ്രസിദ്ധീപ്പെടുത്തുകയും ചെയ്തു.

4. പ്രസ്തുത ഓർഡിനർസിന് പകരം സംസ്ഥാന നിയമസഭയുടെ ഒരു ആക്കറി കൊണ്ടുവരുന്നതിനുള്ള ഒരു ബിൽ പതിമുന്നാം കേരള നിയമസഭയുടെ 105-ാം നമ്പർ ബില്ലായി പ്രസിദ്ധീപ്പെടുത്തിയെങ്കിലും ആയത് 2012 ജൂൺ 11-ാം തീയതി ആരംഭിച്ച് 2012 ജൂലൈ 25-ാം തീയതി അവസാനിച്ച് അതിന്റെ സമ്മേളനത്തിൽ നിയമസഭയിൽ അവതരിപ്പിക്കുന്നതിനോ പാസ്സാക്കുന്നതിനോ സാധിച്ചില്ല.

5. ഭാരതത്തിന്റെ ഭരണാധികാരത്തിലെ 213-ാം അനുച്ഛേദം (2)-ാം വാണിം (എ) ഉപവാസ്യമനുസരിച്ച് പ്രസ്തുത അനുച്ഛേദപ്രകാരം ഗവർണ്ണർ വിളംബരപ്പെടുത്തിയ ഒരു ഓർഡിനർസിന്റെ കാലാവധി നിയമനിർമ്മാണ മണ്ഡലത്തിന്റെ പുനഃസമ്മേളനം മുതൽ ആർ ആംഗ് കഴിയുന്നോയാൽ അവസാനിക്കുന്നതാണ്. അതനുസരിച്ച്, പ്രസ്തുത ഓർഡിനർസിന്റെ കാലാവധി 2012 ജൂലൈ 23-ാം തീയതി അവസാനിച്ചു.

6. പ്രസ്തുത ഓർഡിനർസിലെ വ്യവസ്ഥകൾ വീണ്ടും നിലനിർത്തുന്നതിനും പ്രസ്തുത ഓർഡിനർസ് കാലാവധി അവസാനിച്ചേണ്ട് എടുത്ത നടപടികൾ സാധുക റിക്കുന്നതിനും വേണ്ടി 2012-ലെ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ (കുറുമാറ്റം നിരോധിക്കൽ) ഭേദഗതി ഓർഡിനർസ് 2012 ആഗസ്റ്റ് 18-ാം തീയതി കേരള ഗവർണ്ണർ വിളംബരപ്പട്ടത്തുകയും ആയത് 2012-ലെ 50-ാം നവർ ഓർഡിനർസായി 2012 ആഗസ്റ്റ് 21-ാം തീയതിയിലെ 1729-ാം നവർ കേരള അസാധാരണ ഗസറ്റിൽ പ്രസിദ്ധപ്പട്ടത്തുകയും ചെയ്തു.

7. 2012-ലെ 50-ാം നവർ ഓർഡിനർസിനുപകരം സംസ്ഥാന നിയമസഭയുടെ ഒരു ആക്റ്റ് കൊണ്ടുവരുന്നതിന് ഉദ്ദേശിച്ചുകൊണ്ടുള്ളതാണ് ഈ ബിൽ.

### ധനകാര്യ മെമ്മോറാണ്ടം

ഈ ബിൽ നിയമമാക്കുകയും പ്രാബല്യത്തിൽ കൊണ്ടുവരികയും ചെയ്താൽ സംസ്ഥാന സഖിതനിധിയിൽനിന്നും യാതൊരു അധിക ചെലവും ഉണ്ടാകുന്നതല്ല.

### എല്ലപ്പിച്ചുകൊടുത്ത നിയമനിർമ്മാണാധികാരം സംബന്ധിച്ച മെമ്മോറാണ്ടം

1999-ലെ കേരള തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ (കുറുമാറ്റം നിരോധിക്കൽ) ആക്റ്റിലെ 3-ാം വകുപ്പ് (1)-ാം ഉപവകുപ്പ് (എ)-യും (ബി)-യും വണ്ണങ്ങൾ പ്രകാരമുള്ള വോട്ട് രേഖപ്പെടുത്തലിനെ സംബന്ധിച്ച് ആ യോഗത്തിൽ നിർദ്ദേശം നൽകുന്നതിലേക്കായുള്ള അധികാരപ്പട്ടത്തുനന്നിനുള്ള രീതി നിർണ്ണയിക്കുന്നതിനായി സർക്കാരിന് അധികാരം നൽകാൻ ബില്ലിലെ 3-ാം വണ്ണം (എ) ഉപവണ്ണപ്രകാരം പ്രസ്തുത ആക്റ്റിൽ ചേർക്കാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്ന 3-ാം വകുപ്പിലോ (2)-ാം ഉപവകുപ്പ് വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്നു.

2. എത്ര കാര്യത്തെ സംബന്ധിച്ചാണോ ചട്ടങ്ങൾ ഉണ്ടാക്കാവുന്നത് അത് നടപടിക്രമങ്ങൾ സംബന്ധിച്ച കാര്യങ്ങളും സാധാരണമോ ഭരണപരമോ ആയ സാലാവത്തോടുകൂടിയതും ആകുന്നു. മാത്രവുമല്ല, ഉണ്ടാകുന്ന ചട്ടങ്ങൾ നിയമസഭയുടെ സുക്ഷ്മ പരിശോധനയ്ക്ക് വിധേയ വുമാണ്. എല്ലപ്പിച്ചുകൊടുത്ത നിയമ നിർമ്മാണാധികാരം, അതിനാൽ, സാധാരണ സാലാവത്തോടുകൂടിയതാണ്.

എം. കെ. മുനീർ.